



2018/04 Ausland

<https://jungle.world/artikel/2018/04/die-normalisierung-des-ausnahmezustands>

Das neue Gesetz zur inneren Sicherheit treibt die Militarisierung in Mexiko voran

Die Normalisierung des Ausnahmezustands

Von **René Thannhäuser**

Ein neues Gesetz in Mexiko gibt dem Militär polizeiliche Befugnisse. Menschenrechtler und soziale Bewegungen fürchten verschärfte Repression und eine weitere Brutalisierung des Drogenkriegs.

Bereits bei der Verabschiedung kam es zum Eklat. Im Dezember hatten beide Kammern des mexikanischen Parlaments die von Präsident Enrique Peña Nieto und seiner regierenden Partei der Institutionellen Revolution (PRI) eingereichte Vorlage des »Gesetzes zur inneren Sicherheit« angenommen. Die Regierungskoalition hätte keine eigene Mehrheit für das Gesetz gehabt, doch stimmten auch Mitglieder der beiden größten Oppositionsparteien, der konservativen Partei der Nationalen Aktion (PAN) und der sozialdemokratischen Partei der Demokratischen Revolution (PRD), für das Gesetz. Das sorgte bei einigen Oppositionellen für Unmut. Nach der Abstimmung kündigte Peña Nieto an, die Revision des Obersten Gerichtshofs und die gesetzlich garantierte Klagfrist von 30 Tagen abzuwarten, bevor er das neue Gesetz anwende.

Die Frist ist am 20. Januar abgelaufen. Bis dahin hatten sich die Kontroversen über das Gesetz verschärft. Zuletzt hatte der Oberste Gerichtshof der Klage einer Gemeinderegierung wegen Verfassungswidrigkeit inhaltlich zugestimmt, sie jedoch wegen formeller Fehler abgewiesen.

Kurz vor dem Ablauf der Frist hatten auch 188 Abgeordnete Klage gegen das Gesetz wegen Verfassungswidrigkeit eingereicht. Doch auch diese Klage dürfte kaum Aussichten auf Erfolg haben, zudem bezieht sie sich nicht auf das Gesetz in seiner Gesamtheit, sondern nur auf bestimmte Artikel. So scheint der weiteren Militarisierung Mexikos nichts mehr im Wege zu stehen.

Soldaten »legitime Gewalt« zur Verteidigung der »öffentlichen Sicherheit« anwenden und zu deren Schutz auch geheimdienstlich tätig werden.

Das neue Gesetz erlaubt unter anderem auf ein Jahr befristete Einsätze des Militärs in Gemeinden und Bundesstaaten zur »Kriminalitätsbekämpfung« und »Gefahrenabwehr«, wobei der Präsident die Befristung bei Bedarf verlängern kann.

Hierbei dürfen Soldaten »legitime Gewalt« zur Verteidigung der »öffentlichen Sicherheit« anwenden und zu deren Schutz auch geheimdienstlich tätig werden.

Raúl Benítez Manaut vom Zentrum für Nordamerikaforschung der Nationalen Autonomen Universität von Mexiko (UNAM) meint jedoch, dass sich durch die neuen gesetzlichen Regelungen »nichts ändern wird«. Obwohl die mexikanische Verfassung den Einsatz des Militärs im Inneren verbietet, seien seit deren Inkrafttreten 1917 abgesehen von der Entsendung mexikanischer Truppen während des Zweiten Weltkrieges bislang alle Einsätze des Militärs inländische gewesen. Letztlich mache das neue Gesetz nur den bisherigen Ausnahmezustand zum Normalzustand.

So übernimmt das Militär schon heute in den Bereichen der Katastrophenhilfe und der inneren Sicherheit weitreichende Aufgaben. Vor allem seit die mexikanischen Kartelle im internationalen Drogenhandel an Bedeutung gewonnen haben, übernehmen Armee und Marine auch polizeiliche Aufgaben.

Das blutigste Jahr der jüngeren mexikanischen Geschichte

1995 ließ der damalige Präsident Ernesto Zedillo zur Korruptionsbekämpfung Angehörige einer Bundespolizeieinheit durch Militärpolizisten ersetzen – der erste Schritt zur - Militarisierung der inneren Sicherheit. Am 11. Dezember 2006 ließ der damalige Präsident Felipe Calderón Militäreinheiten in den Bundesstaat Michoacán entsenden und erklärte dem organisierten Verbrechen den Krieg – dies gilt als der Beginn des mexikanischen Drogenkriegs.

Seit 2006 sind in Mexiko bei bewaffneten Konflikten zwischen Kartellen, Banden und Staatsorganen schätzungsweise 200 000 Menschen ums Leben gekommen, Zehntausende sind verschwunden und Hunderttausende wurden vertrieben. Das »Gesetz zur inneren Sicherheit« wurde just zum Ende des blutigsten Jahres der jüngeren mexikanischen Geschichte verabschiedet. 2017 gab es in Mexiko der Regierung zufolge 29 168 Morde, 27 Prozent mehr als im Vorjahr. Die wirkliche Zahl könnte noch höher liegen. Dabei war Peña Nieto mit dem Versprechen angetreten, den Drogenkrieg zu befrieden.

Sich auf die militärische Zerschlagung der Kartelle zu konzentrieren, führe also nicht nur zu deren Militarisierung, sondern auch zur permanenten gewaltförmigen Transformation.

Während Polizei, Armee und etablierte Politik die Lösung des Konfliktes meist in der militärischen Zerschlagung der mächtigen Drogenkartelle sehen, betrachten Kritiker gerade diese Strategie als Ursache der stetigen Brutalisierung. Hauptziel der Sicherheitskräfte ist bislang die Festnahme oder Liquidierung der Führungsriege der Kartelle. Am 23. März 2009 veröffentlichte die Generalstaatsanwaltschaft eine Liste von

37 Drogenbossen, nur noch drei davon sind am Leben und in Freiheit.

Der Historiker Froylán Enciso, der sich mit der politischen Ökonomie der Kartelle beschäftigt, weist darauf hin, dass gerade diese »Königskegel-Strategie« Hegemoniekämpfe zwischen den netzwerkartig organisierten Kartellen und Unterkartellen begünstige. Sich auf die militärische Zerschlagung der Kartelle zu konzentrieren, führe also nicht nur zu deren Militarisierung, sondern auch zur permanenten gewaltförmigen Transformation. So seien heute mehr Kartelle landesweit präsent und diese seien weitaus fragmentierter und gewalttätiger als zu Beginn des Drogenkriegs.

Neben einer weiteren Brutalisierung des Drogenkriegs fürchten Kritiker des Sicherheitsgesetzes auch den vermehrten Einsatz des Militärs als Repressionsorgan. So wurden der staatlichen Nationalen Kommission für Menschenrechte (CNDH) zufolge seit 2006 an die 10 000 Fälle von Menschenrechtsverstößen durch Soldaten gemeldet. In Mexiko, einem der korruptesten Länder der Welt, bleiben die Täter meist straflos. Gerade die vage Definition der polizeilichen Aufgabe des Militärs, »Kriminalität« und »Gefahr« zu bekämpfen, ermögliche, so die Befürchtung von Menschenrechtlern, die Kriminalisierung sozialer Bewegungen und Repression gegen die Zivilgesellschaft.

Als Präzedenzfall für die Auswirkungen des neuen Gesetzes gelten Menschenrechtlern Ereignisse Anfang Januar in der Gemeinde La Concepción nahe des Touristenortes Acapulco, der im besonders von Gewalt gezeichneten Bundesstaat Guerrero liegt. Hier gingen Militär und Bundespolizei unter Anwendung heftiger Gewalt gegen Angehörige von Drogenbanden, vor allem aber gegen Mitglieder einer Bürgerwehr und Gegner eines Wasserkraftprojekts vor. Vielerorts in Mexiko haben sich wegen der herrschenden Straflosigkeit und Korruption sowie der Kooperation lokaler Ordnungskräfte mit dem organisierten Verbrechen bewaffnete Bürgerwehren gegründet. In La Concepción starben fünf Angehörige der Bürgerwehr, drei davon wurden Medienberichten zufolge von Soldaten extralegal hingerichtet.